



ПРОЕКТ

АДМИНИСТРАЦИЯ муниципального района «Цумадинский район»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № _____
от « _____ » *апреля* _____ 2023 г.

«Об утверждении Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального района «Цумадинский район» Республики Дагестан»

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и Уставом муниципального образования «Цумадинский район», администрация муниципального района **постановляет:**

1. Утвердить Программу (План) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального района «Цумадинский район» Республики Дагестан согласно приложению.

2. В связи с изданием настоящего постановления считать утратившим силу постановление от 21.03.2023 г. №34 «Об утверждении программы (плана) Профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального района «Цумадинский район».

3. Настоящее постановление подлежит опубликованию на официальном сайте администрации МР «Цумадинский район» в сети Интернет и вступает в силу с момента опубликования.

4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации муниципального района «Цумадинский район» Магомедова Х.Г.

Глава муниципального района

Ш. А. Омаров

Подготовил:

Начальник ОПРиИТ

Т.А. Ибрагимов

Разноска:

1. В дело

2. Заинтересованным лицам

**ПРОГРАММА (ПЛАН)
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на
2023 год при осуществлении муниципального контроля в области охраны и
использования особо охраняемых природных территорий местного значения на
территории муниципального района «Цумадинский район» Республики Дагестан**

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

**1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного
органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа
профилактики**

1.1. Общие положения

Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального района «Цумадинский район» Республики Дагестан осуществляется администрацией муниципального района «Цумадинский район» (далее – администрация) в отношении особо охраняемых природных территорий местного значения, расположенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности МР «Цумадинский район».

Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории МР «Цумадинский район» – это деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением подконтрольными субъектами особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий.

1.2. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении администрацией мероприятий по муниципальному контролю в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории МР «Цумадинский район»:

- Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»,
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,
- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
- иные нормативные правовые акты.

1.3. Подконтрольные субъекты:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица при осуществлении ими производственной и иной деятельности в отношении автомобильных дорог.

1.4. Муниципальный контроль осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в отношении особо охраняемых природных территорий МР «Цумадинский район»;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;
- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

1.5. Данные о проведенных мероприятиях.

В связи с запретом на проведение в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленным Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые проверки в отношении подконтрольных субъектов в 2022 году не проводились.

1.6. В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории МР «Цумадинский район», устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, на официальном сайте администрации МР «Цумадинский район» размещена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в на территории МР «Цумадинский район» на территории МР «Цумадинский район».

1.7. В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, в 2022 году Администрацией осуществлялись следующие профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля:

- поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте администрации МР «Цумадинский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;
- поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте администрации МР «Цумадинский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» гиперактивных ссылок на тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

В 2022 году администрацией выдано 0 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

1.8. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Ключевыми и наиболее значимыми рисками при реализации программы профилактики нарушений обязательных требований муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории МР «Цумадинский район» являются:

- различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, которое может привести к нарушению ими отдельных обязательных требований;
- нарушение подконтрольными субъектами обязательных требований, что может повлечь нарушение режима особо охраняемой природной территории, причинение материального вреда земельным участкам, водным объектам, природным ресурсам и иным объектам, расположенным в границах особо охраняемых природных территорий.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, на побуждение подконтрольных субъектов к

добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований, снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом.

2.2. Целями реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- повышение прозрачности системы осуществления муниципального контроля (надзора) в сфере благоустройства;

- снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

2.3. Задачами реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- выявление факторов угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований,

- определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;

- повышение прозрачности осуществляемой контрольной деятельности;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Программные мероприятия предусматривают комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации.

В рамках осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории МР «Цумадинский район» проводятся следующие профилактические мероприятия, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля, общими требованиями к организации и осуществлению вида муниципального контроля, утвержденными Правительством Российской Федерации, положением о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории МР «Цумадинский район»:

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственное должностное лицо
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований путем размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте администрации МР «Цумадинский район»: - текстов нормативных правовых	В течение года	Специалист администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля

	<p>актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;</p> <p>- сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>- перечней нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>- сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц</p>		
	- утвержденных проверочных листов;	Не позднее 5 рабочих дней после их утверждения	
	- программы профилактики рисков причинения вреда;	Не позднее 25 декабря предшествующего года	
2.	Обобщение правоприменительной практики – размещение доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления муниципального контроля (надзора) в сфере благоустройства	Ежегодно до 01 июля года, следующего за отчетным	Специалист администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля
3.	Объявление предостережений	В течение года не позднее 30 дней со дня появления оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ	Специалист администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля
4.	Консультирование	По мере обращения подконтрольных субъектов: - при личном обращении, по телефону – 15 минут с момента соединения с оператором; - при письменном обращении – 30 дней с момента регистрации заявления о получении	Специалист администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля

		разъяснений	
5.	Профилактический визит	В течение года	Специалист администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля

3.1. Информирование

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации МР «Цумадинский район» в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Профилактическое мероприятие в виде информирования предполагает размещение большого количества информационных материалов, что позволяет достичь такого эффекта, как повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование одинакового понимания обязательных требований законодательства в сфере как у контрольного (надзорного) органа, так и у контролируемого лица.

В связи с тем, что размещаемая на официальном сайте информация является общедоступной, у всех контролируемых лиц появляется единый источник достоверной и полной информации, использование которого позволит выявлять риски, предотвратить возможные нарушения обязательных требований.

3.2. Обобщение правоприменительной практики

Администрацией в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте администрации МР «Цумадинский район» в сети «Интернет» в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, размещается утвержденный распоряжением Главы муниципального района отчет о результатах обобщения правоприменительной практики по осуществлению контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения, подготовленный на основании анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах, включая результаты обжалования в административном и судебном порядке решений, действий (бездействия) администрации и его должностных лиц, связанных с осуществлением муниципального контроля в указанной сфере и результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности администрации.

Профилактическое мероприятие в виде обобщения правоприменительной практики является эффективным, так как позволяет контролируемым лицам получить доступную и сводную информацию о сложившейся практике применения обязательных требований, выявляемых нарушениях, возможные результаты обжалования решений контрольных (надзорных) органов.

3.3. Объявление предостережений

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) объявляет контролируемому лицу при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

При наличии оснований, указанных в пункте 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ, должностными лицами администрации, выявившими данные основания, формируется мотивированное представление (служебная записка) с описанием обстоятельств и предложением об объявлении предостережения, на основании которого контролируемому лицу объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение составляется по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Объявление предостережения как профилактическое мероприятие является достаточно эффективным, так как контролируемое лицо может получить информацию (не в рамках контрольного (надзорного) мероприятия) об имеющихся и возможных у него нарушениях, а самое главное, устранить нарушения или причины, которые могут привести к таким нарушениям.

Проведение данного профилактического мероприятия позволяет контролируемым лицам предупредить или прекратить совершение нарушений обязательных требований, получить информацию о наличии признаков возможных нарушениях, которые ими могут быть совершены, и исключить их. При этом контрольный (надзорный) орган при проведении данного вида профилактических мероприятий может достичь эффекта в виде снижения количества выявляемых нарушений по причине их предотвращения контролируемыми лицами на основании полученной информации, а также снижения нагрузки на контрольные (надзорные) органы и расходов на контрольную (надзорную) деятельность.

3.4. Консультирование

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется уполномоченным должностным лицом администрации по мере обращения по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут. Консультирование контролируемых лиц в устной форме может осуществляться также на собраниях и конференциях граждан.

Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять контроль, в следующих случаях:

- контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- за время консультирования предоставить в устной форме ответ на поставленные вопросы невозможно;
- ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- организация и осуществление муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- порядок осуществления контрольных мероприятий;
- порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять контроль;
- получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется администрацией в рамках контрольных мероприятий.

Использование консультирования, как вида профилактического мероприятия, имеет ряд преимуществ, среди которых удобство получения информации в связи с возможностью использования различных способов: телефон, видео-конференц-связь, личный прием, возможность получения информации в любое время, а также экономия времени.

3.5. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер, предписания об устранении нарушений обязательных требований не выдаются.

Профилактический визит является эффективным способом выявления факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определения способов устранения или снижения рисков и их реализация.

4. Показатели результативности и эффективности

Конечный значимый результат реализации мероприятий программы профилактики заключается в минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Отчетными показателями результативности и эффективности мероприятий программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

№ п/п	Наименование показателя	Целевые значения
1	Процент устраненных нарушений из числа выявленных нарушений законодательства	70%
2	Процент обоснованных жалоб на действия (бездействие) органа муниципального контроля и (или) его должностного лица при проведении контрольных мероприятий от общего количества поступивших жалоб	0%
3	Процент отмененных результатов контрольных мероприятий	0%
4	Количество проведенных профилактических мероприятий	шт.
5	Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, выданных за отчетный период	шт.
6	Количество поданных возражений на предостережения	шт.
7	Общее количество жалоб, поданных контролирующими лицами в досудебном порядке, за отчетный период	шт.
8	Количество осуществленных консультирований в устной и письменной форме, а также посредством размещения на официальном сайте администрации МР «Цумадинский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменных разъяснений.	шт.
9	Количество осуществленных профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	шт.
10	Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ	100%

Основным конечным результатом реализации Программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям является снижение количества выявленных в период с января 2023 г. по декабрь 2023 г. нарушений требований законодательства по видам муниципального контроля.